



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-560, факс 288-326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

Главам
муниципальных образований
Архангельской области

09.10.2023 № 03-11-01/940
На № _____

О «белой и черной книгах»
проконкурентных и антиконкурентных
практик за 2022 г.

Уважаемые коллеги!

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в целях информирования органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о «белой и черной книгах» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2022 г. (далее также – «белая и черная книги»), сообщает следующее.

1. Федеральной антимонопольной службой России (далее – ФАС России) в рамках приказа ФАС России от 14 марта 2017 г. № 299/17 осуществляется деятельность по обобщению лучшей («белая книга») и худшей («черная книга») практик принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления ими действий, направленных на развитие конкуренции, либо действий, имеющих антиконкурентный характер, целью которой является внедрение лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

«Белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2022 г. подготовлены в соответствии с изменениями, внесенными в Порядок формирования «белой и черной книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик приказом ФАС России от 1 ноября 2018 г. № 1489/18.

«Белая и черная книги» за 2022 г. размещены на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: «Главная страница»/«Открытое ведомство»/«Белая и черная книги»

(<https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html>).

2. В «белую книгу» подлежат включению:

примеры принятых в отчетном году актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и/или органов местного самоуправления и/или осуществления ими в отчетном году действий, направленных на развитие конкуренции, обеспечение единого экономического пространства, в том числе в целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р (далее – Национальный план на 2021–2025 годы);

примеры актов и действий, позитивно влияющих на состояние конкуренции в регионах, принятых/осуществленных органами власти субъектов Российской Федерации в рамках исполненных предупреждений.

В «белую книгу» проконкурентных региональных практик за 2022 г. включено 100 таких примеров (в 2021 г. – 80 примеров).

В «белую книгу» проконкурентных региональных практик за 2022 г. включены в том числе примеры по реализации мер, направленных на развитие конкуренции на товарных рынках (рынки услуг по организации школьного питания; объектов аквакультуры – рыбоводства; туристических услуг, включая промышленный туризм; зарядной инфраструктуры для электромобилей; услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси; услуг торговли и общественного питания; рекламных услуг и финансовых услуг).

Так, в качестве примеров актов и действий органов местного самоуправления, имеющих проконкурентный характер, можно выделить следующие:

1) инвентаризация и оцифровка мест захоронений на кладбищах (исполнительный комитет города Казани).

За счет средств местного бюджета была проведена работа по инвентаризации и оцифровке мест захоронений на кладбищах «Арское» и «Ново-Татарское», позволяющая определить и создать: точные границы кладбищ, электронную базу с фотографиями каждого участка и могилы, сайт с поисковой системой захоронений для нужд граждан. Цифровой ресурс позволяет оценивать состояние земельных ресурсов на кладбищах, а инвентаризация позволила снизить расходы на вывоз твердых коммунальных отходов, так как расчет идет по нормативу от величины количества захоронений.

Значимость действия для развития конкуренции – обеспечение повышения прозрачности и открытости рынка ритуальных услуг на муниципальном уровне, что способствует достижению ожидаемых результатов развития конкуренции в сфере ритуальных услуг согласно Национальному плану на 2021–2025 годы;

2) расширение в 2022 году функционала автоматизированной информационной системы «РУБИН: Сопровождение ИРД» (далее – АИС) в части возможности подачи ресурсоснабжающими организациями (РСО) заявки на подготовку схемы направления инженерных сетей и получение согласованной указанной схемы в АИС (Главное управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан).

АИС была разработана и внедрена администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан в целях сокращения сроков и повышения эффективности принятия решений при подготовке и согласовании исходно-разрешительной и проектной документации, необходимой для осуществления работ по технологическому присоединению потребителей к сетям инженерно-технического обеспечения РСО, включающей согласование проектной документации, предоставление разрешения на осуществление земляных работ, порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников и выдачу разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования, без предоставления земельных участков и установления сервитута, для строительства линейных объектов.

АИС аккумулирует информацию о проделанной работе, а также время и дату каждого действия.

Значимость действия для развития конкуренции:

сокращение сроков получения исходно-разрешительного документа для проектирования инженерных сетей до 8-10 рабочих дней (в зависимости от протяженности трассы);

сокращение сроков получения необходимых для строительства линейных объектов документов до 10 рабочих дней, что, в свою очередь, позволило сократить сроки технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по внедрению в Республике Башкортостан целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации;

3) предоставление земельных участков в безвозмездное пользование на рынке туристических услуг (администрация Хохольского муниципального района Воронежской области).

Земельные участки предоставляются на территориях с отрицательной динамикой развития, что позволяет привлечь дополнительные инвестиции, поддержать развитие бизнеса и устойчивое развитие в инвестиционно-непривлекательных сельских поселениях.

Значимость действия для развития конкуренции – создание благоприятных условий для осуществления и развития предпринимательской деятельности на территориях с низкой инвестиционной привлекательностью.

Так, на территории Хохольского муниципального района Воронежской области предоставлены 3 земельных участка площадью 29000 кв.м.

В Кочетовском сельском поселении организовано крестьянское (фермерское) хозяйство, которое ведет свою деятельность в туристической сфере и развивает единственную в Воронежской области Экоферму «Лавандовое поле» (<https://xn----otbdcdbuaxfrzbv8f.xn--plai/novosti/20146/>). Объем привлеченных инвестиций в экономику муниципального района составляет более 300 тыс. рублей. Инвестиции были направлены на закладку многолетних насаждений, развитие пчеловодства и создание туристического привлекательного места. В результате туристический поток сельского поселения с нулевой отметки на начало 2020 г. в 2022 г. составил более 3600 человек. Турпоток муниципального района в 2022 г. по сравнению с 2021 г. вырос в 3 раза;

4) действия по обеспечению проведения образовательными учреждениями города Пензы закупок услуг по организации школьного питания конкурентными способами (Управление образования администрации города Пензы).

Управлением образования города Пензы до образовательных учреждений города Пензы доведена информация о необходимости проведения со II кв. 2022 г. закупок по организации питания учащихся конкурентными способами. Ранее образовательные организации в течении календарного года заключали несколько договоров на организацию школьного питания с одним и тем хозяйствующим субъектом на сумму менее 600 000 руб. Из 868 закупок услуг по организации питания детей школами города Пензы только 1,04 % закупок были проведены конкурентным способом

Значимость действия для развития конкуренции:

закупки услуг по организации питания учащихся образовательных учреждений города Пензы осуществлялись путем проведения электронных аукционов;

участие в закупке двух и более хозяйствующих субъектов у 20% образовательных учреждений;

у 38 % образовательных учреждений изменились поставщики услуг;

на рынок оказания услуг по организации школьного питания вышли новые участники – субъекты малого и среднего предпринимательства;

5) изменения в Правила размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Киров» (Кировская городская Дума).

Решением Кировской городской Думой от 20 декабря 2022 г. № 4/8 внесены изменения в Правила размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Киров», утвержденные решением Кировской городской Думы от 29 июня 2016 г. № 48/5 (далее – Правила). Указанные изменения отменили дифференциацию площади рекламных конструкций в зависимости от формы собственности земельного участка, на котором они размещаются.

До внесения указанных изменений в Правила, территория города была разделена на 4 участка, для каждого из них установлен свой предельный размер информационных полей рекламных конструкций. Введены

разграничения: на землях общего пользования (такowymi являются государственные и муниципальные земли) разрешено размещать рекламные конструкции одной величины, для частных земель определена разрешенная площадь значительно меньших размеров. Дифференциации площадей рекламных конструкций в зависимости от нахождения их на землях общего пользования или иных (частных) территориях приводили к созданию преимущественных условий тем участникам рынка, которые размещали рекламные конструкции на землях общего пользования

Значимость действия для развития конкуренции – содействие развитию конкуренции на рынке рекламных услуг путем создания равных условий для участников данного рынка и профилактики нарушений антимонопольного законодательства;

б) создание Инвестиционной карты городского округа города Воронеж (администрация городского округа город Воронеж).

Администрацией городского округа город Воронеж разработан и запущен онлайн-инструмент для потенциальных инвесторов и предпринимателей – Инвестиционная карта городского округа города Воронеж (<http://invest-vrn.ru/>).

Приказом администрации городского округа город Воронеж от 18 марта 2022 г. № 002 утверждена схема взаимодействия и передачи информации по объектам для Инвестиционной карты города Воронежа, содержащая правила взаимодействия структурных подразделений администрации городского округа города Воронеж.

Инвестиционная карта имеет удобный пользовательский интерфейс с возможностью настройки параметров отображения данных в разрезе различных слоев (потенциальные проекты муниципального-частного партнерства (далее по тексту письма – МЧП), объекты муниципальной собственности, запросы жителей об открытии новых торговых объектов), а также формирования и выгрузки отчетов по заданным параметрам поиска.

В 2022 г. на территории города заключено 11 концессионных соглашений (объем привлеченных инвестиций в развитие инфраструктуры города составил 33,7 млрд руб.). Размещение объектов на Инвестиционной карте позволило привлечь инвесторов к реализации проектов в отношении крупнейших парковых территорий.

Значимость действия для развития конкуренции:

содействие развитию конкуренции, создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, развитие практики применения механизмов МЧП, практики заключения концессионных соглашений, в том числе, в социальной сфере, вследствие повышения информационной открытости, обеспечение равных условий доступа предпринимателей и инвесторов к информации о «свободном» муниципальном имуществе и предлагаемых вариантах МЧП;

повышение информированности предпринимательского сообщества о предлагаемом муниципальном имуществе;

повышение инвестиционной привлекательности городского округа город Воронеж;

повышение эффективности использования муниципального имущества;

7) реализация проекта «Интерактивная инвестиционная карта Сургутского района» (администрация Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Проект «Интерактивная инвестиционная карта Сургутского района» (далее – ИИКСП) разработан с целью поддержания благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, расширения конкурентного рынка и привлечения налоговых поступлений в региональный бюджет от новых проектов посредством применения современных способов визуализации, удобных для восприятия информации. Практика направлена на демонстрацию инвестиционного, промышленного, туристического потенциала на ИИКСП в зданиях (аэропорт, ж/д вокзал, крупные торговые центры) с наибольшей посещаемостью потенциальных инвесторов, туристов.

ИИКСП представляет собой стенд с интерактивным экраном. Информация на экране представлена с использованием видео и фотоматериалов, графических образов (диаграммы, таблицы, слайды), художественных форм и образов, анимации, Motion-дизайна, Sound-дизайна, технологии дополненной реальности. ИИКСП работает в режиме двустороннего взаимодействия с пользователем, нажатием пальца пользователю раскрывается информация об экономике района, туристических местах, этностойбищах, инвестиционных площадках, в том числе в разрезе 13 городских и сельских поселений и 25 населенных пунктов, входящих в состав района.

В 2023 году Сургутский муниципальный район признан лидером рейтинга муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции за 2022 г.

Значимость действия для развития конкуренции:

привлечение на территорию района новых инвесторов, расширению конкуренции и увеличению налоговых поступлений в бюджет;

информирование потенциальных инвесторов об инвестиционном потенциале Сургутского района и размещённых на его территории свободных инвестиционных площадках, механизмах их предоставления и взаимодействия инвесторов с органами власти;

8) разработка «дорожной карты» по повышению профессиональной компетенции сотрудников администрации, ответственных за осуществление мероприятий антимонопольного комплаенса (администрация Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

«Дорожная карта» включает в себя:

обзор типовых ситуаций и ошибок, возникающих при осуществлении мероприятий антимонопольного комплаенса;

проведение семинаров и вебинаров для сотрудников, осуществляющих мероприятия антимонопольного комплаенса;

практические занятия (тренинги, тесты, инструктажи) с сотрудниками с целью моделирования возможных нарушений антимонопольного комплаенса.

Мероприятия «дорожной карты» реализуются с использованием специального инструментария – платформы дистанционного обучения сотрудников администрации Сургутского района по программе «Антимонопольный комплаенс». Платформа дистанционного обучения (<https://admsr-sdo.ru/> – только зарегистрированным пользователям) позволяет предоставить доступ к курсу неограниченному количеству сотрудников, что особенно важно, поскольку антимонопольный комплаенс не ограничивается одним направлением деятельности (например, муниципальные закупки), а является набором системных мер для защиты деятельности и информации от антимонопольных рисков.

Значимость действия для развития конкуренции – профилактика нарушений антимонопольного законодательства, содействие развитию конкуренции;

9) развитие нормативной правовой базы и институциональной среды для привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры (администрация муниципального образования город Новороссийск).

В муниципальном образовании город Новороссийск отмечен высокий уровень проработки нормативной правовой базы для реализации проектов в рамках механизмов МЧП. В администрации города функционирует рабочая группа по реализации инвестиционных проектов с использованием механизма концессионных соглашений и различных форм государственного-частного партнерства (далее – ГЧП) и МЧП на территории муниципального образования. Проекты рассматриваются комиссионно.

Администрацией муниципального образования город Новороссийск создан инвестиционный портал, в том числе посвященный вопросам заключения концессионных соглашений и МЧП (<https://investnovoros.ru/ru/v-pominvestoru/gosudarstvenno-chastnoepartnerstvo>).

Значимость действия для развития конкуренции – муниципальное образование город Новороссийск заняло по итогам 2022 г. 1-ое место в Российской Федерации по уровню развития институциональной среды и нормативной правовой базы во Всероссийском рейтинге ГЧП, проводимом Национальным центром ГЧП;

10) проведение инвестиционного форума «Инвестиции в будущее» (администрация муниципального образования город Новороссийск).

Форум объединил действующих предпринимателей и бизнесменов и тех, кто только планирует открыть свое дело. В работе форума приняли участие более 100 субъектов экономической деятельности (крупные и средние предприятия, малое предпринимательство) – представители туристической и винодельческой отрасли, индустрии гостеприимства, промышленности, логистической сферы, а также представители краевых ведомств и фондов.

Значимость действия для развития конкуренции – содействие в привлечении инвестиций в экономику города, расширение рынков предоставляемых услуг;

11) открытие бесплатных рабочих мест в коворкинг-центрах для предпринимателей и самозанятых граждан (администрация муниципального образования город Новороссийск).

В соответствии с целями и задачами национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на базе муниципальных библиотек созданы коворкинг-центры, где предпринимателям бесплатно предоставляется рабочее место с возможностью выхода в интернет, переговорная комната, а также конференцзал. Данный опыт взят в реализацию в 2023 г. другими муниципальными образованиями Краснодарского края.

Значимость действия для развития конкуренции – содействие созданию благоприятных условий для ведения бизнеса путем развития инфраструктуры поддержки предпринимательства, что способствует сокращению расходов предпринимателей и самозанятых граждан на аренду офисов и оплату интернета, формированию деловой среды в муниципальном образовании город Новороссийск, а также развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата в Краснодарском крае.

3. В «черную книгу» за 2022 г. включено 24 примера актов и действий (бездействия) со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в отношении которых территориальными органами ФАС России возбуждены дела и приняты решения о признании факта нарушения антимонопольного законодательства, в том числе по делящимся нарушениям, выданы предупреждения.

ФАС России отмечена позитивная тенденция сокращения количества примеров в «черную книгу» антиконкурентных региональных практик. Так, их количество в 2021 и 2022 годах сократилось ежегодно до 24 примеров против 47 – в 2019 г. и 37 – в 2020 году, что является положительным аспектом адвокатирования конкуренции и внедрения антимонопольного комплаенса, а также результатом снижения в целом количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти.

В качестве примеров антиконкурентных практик за 2022 г. со стороны органов местного самоуправления можно выделить следующие:

1) создание преимущественных и (или) дискриминационных условий осуществления деятельности хозяйствующими субъектами на товарном рынке (администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан).

Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан утвержден документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2019– 2023 годы» (далее – Документ планирования). Документ планирования содержал положения, согласно которым муниципальные автобусные маршруты, которые имеют взаимное дублирование трасс движения с другими маршрутами, остаются без изменений либо такие маршруты отменяются полностью с установлением новых маршрутов. Данные изменения касаются в основном замены маршрутов

с нерегулируемым тарифом на маршруты с регулируемым тарифом. При этом регулярные перевозки по регулируемому тарифу в городском округе городе Уфа осуществляет только один государственный перевозчик – ГУП «Башавтотранс».

Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – администрацией при утверждении документа планирования хозяйствующему субъекту, осуществляющему свою деятельность на рынке перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам с регулируемым тарифом, предоставлено преимущество по сравнению с хозяйствующим субъектом, осуществляющим пассажирские перевозки по нерегулируемому тарифу, выразившееся в отмене и планировании отмены ряда маршрутов с нерегулируемым тарифом, а также изменения вида тарифа ряда маршрутов с нерегулируемого на регулируемый тариф;

2) предоставление на основании части 1 статьи 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации в собственность гражданину без проведения торгов земельного участка площадью 38 318 кв. м., расположенного в городе Владикавказ (администрация города Владикавказа Республики Северная Осетия – Алания).

Основанием передачи земельного участка являлось наличие у гражданина на праве собственности объектов недвижимости, расположенных на этом участке. Площадь переданного земельного участка в 18 раз превышает площадь расположенных на нем объектов недвижимости, принадлежащих гражданину, при том, что собственник объекта недвижимости имеет право на приобретение участка, площадь которого необходима для эксплуатации расположенного на нем объекта с учетом документации по планировке и межеванию территории.

Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – действия администрации города Владикавказа привели к созданию преимущественных условий деятельности для отдельного субъекта рынка, и, как следствие, к ограничению конкуренции на рынке аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

3) действия по заключению антиконкурентного соглашения (администрация Аскизского района Республики Хакасия).

Между администрацией Аскизского района Республики Хакасия, муниципальным казенным учреждением «Управление образования администрации Аскизского района» (далее – МКУ), муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением Аскизский детский сад «Родничок» (далее – МДОУ) и индивидуальным предпринимателем (далее – ИП) в обход конкурентных процедур нежилого помещения заключено соглашение при приобретении в муниципальную собственность детского сада на 25 мест на первом этаже многоквартирного трехэтажного дома в с. Аскиз Аскизского района.

Неправомерные действия выразились:

в заблаговременном выполнении работ по реконструкции квартир под нежилое помещение для нужд МДОУ;

в проведении заблаговременной оценки рыночной стоимости объекта;
в переговорах ИП с должностными лицами администрации Аскизского района, МКУ, МБДОУ по вопросу продажи нежилого помещения под детский сад до доведения лимитов бюджетных обязательств;

в заключении муниципального контракта с ИП на приобретение нежилого здания под детский сад без проведения торгов и по завышенной стоимости;

в подписании акта приема передачи спорного объекта при том обстоятельстве, что он не в полной мере отвечал требованиям технического задания.

Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур на приобретение нежилого помещения способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта на приобретение нежилого помещения;

4) необоснованное исключение мест из Схемы размещения нестационарных торговых объектов (администрация города Иркутска).

Постановлением администрации города Иркутска из Схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема размещения НТО) исключено 757 мест.

Иркутским УФАС России установлено, что указанное решение органа местного самоуправления носило произвольный и субъективный характер.

Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – создание для заявителей и иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность посредством НТО, неравные условия деятельности, так как необоснованное исключение мест из Схемы размещения НТО ограничивает их доступ к пользованию земельными участками и нестационарными сооружениями торговли, что является препятствием для осуществления хозяйственной деятельности и конкуренции;

5) передача без торгов в безвозмездное пользование муниципальному унитарному предприятию (далее – МУП) администрацией Коченевского района Новосибирской области (далее – администрация района) и администрациями Прокудского сельсовета, Крутологовского сельсовета, Новомихайловского сельсовета, Леснополянского сельсовета, Кремлевского сельсовета (далее – администрации сельсоветов) муниципального имущества.

Между администрацией района, администрациями сельсоветов и муниципальным унитарным предприятием заключены соглашения о передаче без торгов в безвозмездное пользование МУП объектов ЖКХ (тепло-, водоснабжение, водоотведение).

Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – создание преимущественных условий деятельности МУП, получившему доступ к муниципальному имуществу в нарушение требований антимонопольного законодательства;

б) заключение с одним обществом безвозмездных муниципальных контрактов на техническое обслуживание, аварийно-диспетчерское сопровождение, ремонт и временную эксплуатацию объектов газораспределительной системы без проведения торгов (администрация Симского городского поселения Ашинского муниципального района Челябинской области).

По результатам электронных аукционов между администрацией и ООО «Златоустгазстрой» заключены два муниципальных контракта на строительство сетей газоснабжения на территории г. Сим. Комиссией при администрации по завершению строительства приняты решения о заключении двух безвозмездных муниципальных контрактов на техническое обслуживание, аварийно-диспетчерское сопровождение, ремонт и временную эксплуатацию объектов газораспределительной системы, с установлением условия о возможности ООО «Златоустгазстрой» осуществлять подключение (технологическое присоединение) абонентов. При этом действующее законодательство указывает на исключительно возмездный характер заключения контрактов для обеспечения государственных или муниципальных нужд. На момент заключения контрактов право собственности на объекты оформлено не было. Контракты заключены без проведения конкурентных процедур. Администрация бездействовала по оформлению права собственности на объекты газоснабжения, проводила собрания, а также направляла в адрес жителей поселения письма о необходимости обращения по вопросам подключения (технологического присоединения) к ООО «Златоустгазстрой».

Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – действия администрации и ООО «Златоустгазстрой» указывают на достижение между администрацией и ООО «Златоустгазстрой» соглашений, направленных на обход установленной законодательством процедуры передачи прав собственности на построенные объекты газоснабжения, что позволило ООО «Златоустгазстрой» осуществлять подключение абонентов в условиях недопуска на этот рынок иных организаций;

7) ограничение конкуренции путем нарушения конкурсных принципов при размещении заказов на закупку товаров (выполнение работ, оказание услуг) (администрация Первоавгустовского сельсовета Дмитриевского района Курской области).

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение по проведению аукциона в электронной форме на право заключения контракта с администрацией Первоавгустовского сельсовета Дмитриевского района Курской области на приобретение жилых помещений (квартир) в рамках программы переселения из аварийного жилья.

В состав лота электронного аукциона объединены 7 жилых помещений (квартир), которые технологически и функционально не сопоставимы. Аукцион признан несостоявшимся, заявку на участие подал один участник АО «СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ЗАСТРОЙЩИК ЗАВОД ЖБИЗ», с которым

заключен государственный контракт по начальной максимальной цене контракта.

Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – действия администрации, выразившиеся в объединении в один лот разных объектов недвижимости (7 квартир), с разными характеристиками, не связанных между собой единым неразрывным целевым использованием, имеющих разное местоположение, не образующих единый комплекс и предназначенных для использования разными гражданами (семьями), приводят к ограничению круга лиц – потенциальных участников аукциона. Наличие единственного участника свидетельствует о том, что у иных потенциальных участников отсутствовала возможность участия ввиду объединения организатором торгов семи квартир в один лот. Действия Администрации привели к созданию преимущества для участия в закупке лицу, имеющему семь квартир, а именно АО «СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ЗАСТРОЙЩИК ЗАВОД ЖБИЗ»;

8) наделение хозяйствующего субъекта функциями и (или) правами органа власти, совмещение функций органа власти и функций хозяйствующих субъектов (администрация городского округа Нальчик Кабардино-Балкарской Республики).

Постановлением администрации городского округа Нальчик Кабардино-Балкарской Республики муниципальное унитарное предприятие «Комбинат ритуальных услуг» (далее – МУП) преобразовано в муниципальное бюджетное учреждение «Управление по вопросам ритуальных услуг и содержания мест захоронений» (далее – МБУ).

Пункты 2.2–2.3 Устава МБУ закрепляют за МБУ кроме функций специализированной службы по вопросам похоронного дела, функции органа местного самоуправления, связанные с решением вопросов: организации похоронного дела, выделения мест захоронений на общественном кладбище, ведения журналов регистрации мест захоронений, ведения книги регистрации захоронений, оформления паспорта о захоронении, выдачи разрешения на захоронение, выдачи разрешений на въезд автотранспорта на территорию общественных кладбищ и др. Кроме того, МБУ осуществляет на платной основе: предоставление пассажирского транспорта для следования процессии на кладбище и возвращения участников похорон по указанному адресу; предоставление катафалка для транспортировки тел умерших (погибших) в морг; изготовление гроба по индивидуальному заказу и прочие услуги. Доходы от оказания платных услуг, поступают в распоряжение МБУ.

Таким образом, МБУ является хозяйствующим субъектом, выполняющим функцию органа местного самоуправления.

Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – МБУ, являющееся хозяйствующим субъектом, состоящим в конкурентных отношениях с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке похоронных услуг, поставлено по сравнению с ними в преимущественное положение, так как их деятельность

зависит от принятия властно-распорядительных решений должностными лицами МБУ;

9) необоснованное препятствование осуществлению деятельности. Ограничение доступа на рынок (Улусная (районная) администрация муниципального образования «Анабарский национальный (Долгано-Эвенкийский) улус (район).

Администрацией в рамках соглашений о предоставлении субсидий в обход конкурентных процедур переданы Фонду содействия социально-экономическому развитию МО «Анабарский национальный (Долгано-Эвенкийский) улус (район) (далее – Фонд) субсидии на сумму 986071631,00 руб., в том числе на приобретение либо строительство недвижимого имущества.

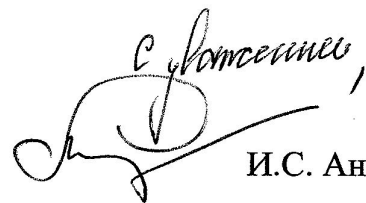
Отрицательный эффект (последствие) акта или действия для конкуренции – заключение и реализация соглашений о предоставлении субсидии из местного бюджета на приобретение либо строительство недвижимого имущества в социальной сфере (культура и искусство, спорт, реализация социально-значимых продуктов) и в целях обеспечения теплоснабжения, капитального ремонта муниципального здания, выполнения инженерных изысканий и разработки проектной документации для муниципальной недвижимости могли привести к недопущению возникновения конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в рассматриваемой сфере, и предоставлению преимущественных условий для некоторых хозяйствующих субъектов в сфере выполнения указанных работ.

Указанные действия ограничили права хозяйствующих субъектов, которые могут действовать или действуют на соответствующем товарном рынке в территориальных границах Анабарского района Республики Саха (Якутия), на участие в закупочных процедурах, а также на обжалование результатов таких процедур.

Правовой департамент рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области учесть информацию ФАС России о «белой и черной книгах» при совершении определенных действий, а также при подготовке муниципальных правовых актов.

Глав муниципальных районов Архангельской области прошу довести данную информацию до сведения глав городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Заместитель руководителя администрации –
директор правового департамента



И.С. Андреев